



Universidad del Salvador
Facultad de Ciencias Sociales
Carrera de Relaciones Internacionales

Tesis de Licenciatura

*“Desarrollo de la política exterior de Paraguay
en América Latina para el año 2020”*



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Profesora: Vanesa Tuñón

Alumno: Florencia Tirelli

DNI: 32.386.670

Año de cursada: 2009

Año de entrega: 2011

Mail de Contacto: florencia86mariana@hotmail.com

Teléfono: 4983-0183/15-5050-1824

Índice

	Páginas
1. Introducción	2
2. Alcance del problema.	3
3. Antecedentes.	5
4. Cuadro de situación actual.	14
5. Análisis estratégico de actores.	20
6. Proyección de escenarios.	30
A. Nace un nuevo Paraguay	30
B. Paraguay se respalda en la Región	40
C. La Isla sin Mar	48
7. Conclusión.	56
8. Bibliografía.	58
9. ANEXO:	60
A. Mapa de la República del Paraguay.	60
B. Cuadro Morfológico.	61



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

1. Introducción

El presente trabajo proyectivo consiste en la elaboración de tres escenarios a futuro que describan diferentes posibilidades de política exterior que puedan ser impulsadas por la República del Paraguay para el año 2020.

Para ello, comenzaré explicando el alcance del problema de investigación donde trabajaré con una serie de variables que reúnen todos los aspectos y dimensiones importantes para describir los tres escenarios proyectivos.

Luego, describiré los antecedentes más destacados y la situación actual en la que se encuentra el país para poner al lector en sintonía con el tema de trabajo elegido, y así obtener una mayor comprensión en el transcurso del mismo.

Posteriormente, presentaré el análisis estratégico de los actores centrales mediante la cuidadosa elección y aplicación de un método que haga hincapié en las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas de cada uno de ellos aquellos.

Todo esto me permitirá elaborar los tres escenarios proyectivos, para luego arrimarme a posibles conclusiones surgidas de la labor.

Considero apropiado indicar que mi elección sobre el problema a investigar, se debió principalmente a la asunción como Presidente del ex sacerdote Fernando Lugo con la Alianza Patriótica para el Cambio, y la consecuente derrota del histórico partido Colorado, quién dominó la escena política del país por 60 años, abriendo la oportunidad de plantear distintas posibilidades de acciones políticas que puedan llevar a nuevos resultados tanto en la esfera interna como externa.

2. Problema de investigación:

"Desarrollo de la política exterior de Paraguay en América Latina para el año 2020"

Alcance del Problema:

El trabajo consistirá en analizar el desarrollo de la política exterior de la República del Paraguay principalmente desde la perspectiva económica, política y militar para lo cual consideraré conveniente formular una serie de variables que contengan a la unidad de análisis, observando las principales relaciones bilaterales y multilaterales, como así también, variables que me permitan analizar importantes factores internos del país que inciden en la construcción de su política exterior.

Por lo tanto, por medio de la aplicación de herramientas metodológicas y el conjunto de variables cuidadosamente seleccionadas, elaboraré la proyección de futuros escenarios en un período de tiempo de aproximadamente 20 años.

En primer lugar, utilizaré la variable "Lógica de vinculación de Paraguay con América Latina" la cual se medirá bajo la categoría *dinámica de participación en organismos regionales*. Aquí pretendo examinar de que manera Paraguay participa en los espacios multilaterales, como la OEA y el UNASUR, para determinar el rol que cumple dentro de los mismos y que lugar ocupan éstos dentro de sus lineamientos de política exterior.

Por otro lado, analizaré la variable "Liderazgo Político", con el propósito de observar cuál es la incidencia de la figura del Jefe de Estado en el desarrollo de política exterior. En ese punto, tomaré como categorías el modelo *ideológico del presidente*, y la *afinidad ideológica con Líderes políticos de la región*.

Otra de las variables con la que contaré para la proyección es el "Desarrollo de políticas de seguridad nacional" que será operacionalizada mediante las categorías de *Rol de las fuerzas armadas*, *Conflictos fronterizos*, y *articulación de políticas contra el narcotráfico y el contrabando*. En mi opinión, esta variable nos permite proyectar cual será el accionar de Paraguay sobre su relación con Bolivia por temas fronterizos y el territorio del Chaco, como así también, la forma en que tratará el tema de la zona de la triple frontera.

La variable "política comercial", será medida por las categorías de *Balanza comercial*, *inversión externa*, y *endeudamiento externo*. Esta variable que pertenece a la dimensión económica, es de suma importancia para determinar el grado de dependencia de mercados externos, cual es el sostén de la economía del país, y determinar su margen de acción en materia económica de acuerdo al monto de deuda que mantenga. Considero que como conclusión del análisis de esta variable y sus respectivas categorías, podré proyectar cual será la relación entre Paraguay y Venezuela, teniendo en cuenta que la mayor parte de la deuda externa paraguaya es con la entidad PDVSA, que mas allá de ser una cuestión económica, también contiene implicancias políticas si recordamos que solamente

falta la ratificación del congreso del Paraguay para que el país bolivariano sea miembro pleno del MERCOSUR.

Se tendrá en cuenta, además, la variable "modalidad de relacionamiento dentro del MERCOSUR" que se medirá mediante las categorías *articulación comercial interestatal y rol dentro del bloque*. Para determinar los escenarios futuros, esta variable perteneciente a la dimensión de Política exterior, es de suma importancia, ya que Paraguay es uno de los miembros plenos del bloque comercial más importante de la región, y sin dudas es uno de los pilares de trabajo continuo dentro de la agenda política del país.

Desde su incorporación al MERCOSUR, Paraguay denuncia asimetrías de beneficios comerciales por parte de los miembros más poderosos como Argentina y Brasil. Paralelamente, el país se relaciona bilateralmente con cada uno de ellos por las negociaciones en los proyectos binacionales más importantes en materia energética como la represa de Itaipú y Yacyreta que dominan la actual agenda política. Por otro lado, el actual rol de Paraguay dentro del bloque podría cambiar como resultado de la incorporación de Venezuela como miembro pleno (que aun depende de la ratificación del congreso paraguayo), equilibrando las asimetrías de poder.

Posteriormente, utilizaré la variable "Configuración del sistema político", que contiene a las categorías *nivel de predominio del partido gobernante en el sistema político y rol de los partidos tradicionales*. Partiendo de la dimensión de política interna, resulta útil y necesario en el caso del Paraguay proyectar cual será la configuración interna del sistema político, debido a que se manifestó un cambio en el desarrollo de la política externa del país luego de la derrota en las elecciones presidenciales del partido Colorado, y la asunción del Presiente Lugo con la coalición ganadora de la Alianza Patriótica para el Cambio. La posibilidad de retorno del partido tradicional Colorado, o bien la continuidad de los partidos que actualmente gobiernan impactará en el curso de los lineamientos de política exterior.

Para finalizar mencionaré dos variables mas a tener en cuenta en el análisis. La primera, es el "Rol de los recursos energéticos en la agenda de política exterior paraguaya" cuyas categorías serán, *importancia en las políticas del gobierno, y políticas de soberanía energética*. Este es uno de los temas centrales en la política exterior paraguaya, ya que el país cuenta con un importante caudal de recursos energéticos, que a su vez conduce las principales relaciones bilaterales que mantiene con países vecinos. De acuerdo al rol que el gobierno le otorgue a este tema en la agenda de política exterior, dará la posibilidad de cambios en la posición del país en el transcurso de las relaciones exteriores.

En segundo lugar considero que es conveniente para mi proyección elaborar una variable que haga referencia a las "relaciones estratégicas extra-regionales". Si bien dicha variable escapa del área de estudio, creo que es interesante poder determinar los *mecanismos de vinculación con Estados Unidos, y participación con otros actores extra-regionales*.

3. Antecedentes

La reseña historia que expondré a continuación reflejará los acontecimientos más relevantes de la historia paraguaya desde su colonización hasta principios del año 2008.

En los comienzos del período colonial, Asunción, actual Capital de la República del Paraguay, era considerada como una de las ciudades más importantes ya que de allí los españoles se dispersarían para fundar otras ciudades cercanas. Sin embargo en 1617 el territorio del Río de la Plata se dividió en el Paraguay, con centro en Asunción, y en el Río de la Plata con Buenos Aires como ciudad principal, haciendo de la capital paraguaya dependiente de Buenos Aires para cuestiones marítimas.

Hay que destacar que como colonia española, al igual que los países de la región, exceptuando Brasil, no marca una diferencia con respecto a su proceso colonial, en donde el poder oscilaba entre dos fuertes partidos, que adherían o no a la Corona.

Con respecto a la independencia, a pesar de que internamente el proceso se venía gestando, la coyuntura internacional y la independencia de Buenos Aires dieron impulso a la Declaración.

Uno de los rasgos característicos en su historia, luego de la independencia, es la fuerte presencia de caudillos poderosos que controlaban los principales recursos del país. Entre ellos, Gaspar Rodríguez de Francia, llamado el Supremo, que gobernó desde 1814 hasta 1840. Uno de los más destacables en la historia del país es Carlos Antonio López, cuyos objetivos eran, en primer lugar, el reconocimiento internacional de la independencia paraguaya, el cual no era aceptado por el gobierno de Buenos Aires; y en segundo lugar encontrar una solución a los problemas limítrofes existentes con la Argentina y el Brasil, por la constante expansión portuguesa hacia el oeste y sudoeste.¹

Tras la muerte de Carlos Antonio López, asume el poder su hijo Francisco Solano López.

"...La política exterior de Solano López subvaloró inmensamente a los vecinos de Paraguay y otorgó excesivo valor al potencial de Paraguay como una potencia militar..."²

Durante su gobierno, el país guaraní experimentó la Guerra del Paraguay (también llamada Guerra de la Triple Alianza), produciendo la muerte de más de dos tercios de la población paraguaya, en su mayoría varones, que propició prácticas patriarcales.

"...Solano López interpretó la intervención brasileña en Uruguay en septiembre de 1864 como un desaire a los países menos fuertes de la región. Estuvo correcto el presidente paraguayo en la idea de que ni Brasil tampoco Argentina prestaron alguna atención a los intereses de Paraguay cuando formularon sus políticas. Pero concluyó incorrectamente que el poder conservar la independencia uruguaya era crucial para el futuro de Paraguay como nación..."³

¹ Caei, Observatorio de Paraguay Nro1, www.caei.com.ar/es/pfp/paraguay/paraguay1.pdf Pág. 16

² Víctor E. Baruja R. y Ruy G. Pinto Sch, "La Historia del Paraguay", Paraguay, El corazón de América del Sur, www.miparaguay.dk/castellano/historia/

³ Víctor E. Baruja R. y Ruy G. Pinto Sch, "La Historia del Paraguay", Paraguay, El corazón de América del Sur, www.miparaguay.dk/castellano/historia/ capítulo 8